



**Operační program
Jan Amos Komenský**

INSPIROMAT 7
PRACOVNÍ SKUPINA
PRO FINANCOVÁNÍ A FINANČNÍ
ZDROJE MAP

výzvy č. 02_23_017 Akční plánování v území – MAP



Spolufinancováno
Evropskou unií



OPJAK.cz
MSMT.cz

ZÁKLADNÍ POJMY SOUVISEJÍCÍ S FINANČNÍMI ZDROJI MAP

Náklady

Náklady související se zpracováním MAP a náklady související s realizací jednotlivých aktivit MAP.

Zdroje financování

Rozlišení aktivit podle způsobu jejich financování – ty, které budou plně financovány z rozpočtu obcí (zřizovatelů), a ty, jejichž realizace se odvíjí od získání dotačních prostředků (včetně uvedení předpokládaného zdroje dotace, např. státní rozpočet, fondy EU apod.), popř. dalších zdrojů (např. nadace, dary, spolupráce se zaměstnavateli).

Proces tvorby a aktualizace MAP v návaznosti na financování

Samotný proces tvorby a aktualizace MAP může probíhat za účasti externích poradců, nebo bez ní. Vzhledem k finanční náročnosti externí spolupráce budete pravděpodobně častěji tvořit MAP bez zapojení odborníků zvenku, nicméně pokud se rozhodnete pro externí spolupráci, je důležité dopředu podrobně definovat strukturu finálního dokumentu – včetně kritérií jako rozsah analytických prací (zejména realizace dotazníkových šetření a dalšího sběru informací mezi cílovými skupinami), počet pracovních skupin a počet facilitovaných jednání podle míry zapojení zainteresovaných stran, spolupráce při nastavování systému monitoringu a evaluace MAP, propagace finálního dokumentu a dále například školení cílových skupin (zainteresovaných stran) zaměřené na proces tvorby strategického dokumentu. Tyto kroky by v případě financování tvorby a aktualizace MAP z OP JAK měly předcházet samotnému nastavení rozpočtu projektu. Pokud má být ovšem proces akčního plánování v oblasti vzdělávání komplexní a smysluplný, měl by být dlouhodobý a území by v něm mělo pokračovat i v dalších letech. Je vhodné naplánovat rámcovou variantu střednědobého rozpočtu (obvykle na 3 až 5 let) a samozřejmě pak jeho konkretizaci v každém roce v době přípravy rozpočtu krajů a obcí.

Financování aktivit v MAP

V rámci úvah o zdrojích financování je nezbytná úzká vazba mezi MAP a rozpočtem (rozpočtovým výhledem) obcí (zřizovatelů). Pomocí informací z minulých rozpočtů zřizovatelů nastavuje zpracovatel MAP reálné náklady a možnosti zřizovatelů financovat aktivity zahrnuté v MAP. Základním východiskem je, aby MAP nebyl „pouze“ seznamem potřeb na daném území, ale měl reálný základ co do financí, termínů a odpovědností.

Zpracování finančního rámce

Cílem finančního rámce je zpracovat rámcový odhad objemu finančních prostředků nutných pro realizaci aktivit obsažených ve Strategickém rámci MAP (SR MAP), především při jejich konkretizaci v rámci zpracování jednotlivých akčních plánů na určitá období.

Dalším cílem sestavení finančního rámce je omezit finanční riziko nenaplnění aktivit a zajistit efektivní hospodaření v průběhu jednotlivých let, pro která je MAP zpracován.

Finanční rámec posuzuje návrhovou část MAP z hlediska finančních možností obcí (zřizovatelů) a stanovuje další zdroje financování záměrů obsažených v návrhové části MAP.

Finanční rámec vychází nejen z možností čerpání externích zdrojů (dotace z EU, státní rozpočet), ale i z rozpočtových možností zřizovatelů jako jednoho z klíčových partnerů při naplňování MAP (ze skutečností uplynulých rozpočtových let a rozpočtového výhledu, a pokud to je aspoň trochu možné), zohledňuje i další potenciální zdroje financování – úvěry, nadace, dary, spolupráce se zaměstnavateli. Finanční rámec není rozsáhlý dokument. V podstatě nejdůležitější je analýza potenciálních zdrojů financování aktivit v SR MAP – zahrnuje analýzu vlastních a cizích zdrojů. Podklady pro tuto analýzu tvoří:

- rozpočty zřizovatelů v předcházejících 3–5 letech. Doporučuje se sledovat vývoj příjmů a výdajů a vývoj kapitálových výdajů;
- aktuální rozpočet zřizovatelů;
- rozpočtový výhled zřizovatelů;
- rozpočty dalších aktérů ve vzdělávání, pokud je to relevantní (organizace zřizované kraji apod.);
- analýza externích finančních zdrojů (dotace evropské, státní, krajské);
- úvěry;
- další zdroje – nadace, dary, spolupráce se zaměstnavateli.

Závěry analýzy by měly dát odpověď na otázku, jaké typy aktivit a v jaké přibližně výši lze hradit z jakého zdroje v jednom roce.

Zpracování návrhu finančního rámce je základní náplní práce PS pro financování, která na jeho základě navrhuje zdroje financování k aktivitám do akčních plánů.

Na základě této analýzy a jejích závěrů je pak do jednotlivých akčních plánů již ke konkrétním aktivitám uváděn zdroj financování. V mnoha případech se může stát, že tento zdroj financování je variabilní, protože při přípravě daného akčního plánu ještě není finálně zřejmý. Typickým příkladem je infrastruktura. V akčním plánu může být zdroj financování uveden takto:

Přístavba odborné učebny ZŠ Horní Dolní zdroj financování: IROP/státní rozpočet/ zřizovatel.

Tento způsob uvedení zdroje financování v podstatě říká:

Prioritní je podat žádost o podporu do IROP. Pokud projekt nebude podpořen, zkusíme hledat odpovídající dotační titul v dotačních programech MŠMT a požádat o dotaci tam. Investice je takovou prioritou, že pokud se nenajdou jiné zdroje financování, zřizovatel je připraven hledat finanční prostředky ve svém rozpočtu.

Teprve ve chvíli, kdy bude jasné, z jakého zdroje bude přístavba financována, bude v dalším akčním plánu/aktualizovaném akčním plánu (protože taková přístavba, od přípravy stavební dokumentace až do finální podoby, trvá více let, bude tato aktivita zahrnuta minimálně ve dvou akčních plánech) již uveden konkrétně. V případě investic by jako zdroj financování měl být uveden zřizovatel u všech plánovaných aktivit spojených s investicemi do škol (protože je tu vždy nějaké minimální povinné spolufinancování a o uvolnění finančních prostředků na toto spolufinancování fakticky rozhoduje zřizovatel), stejně, jako o podání žádosti o dotaci.

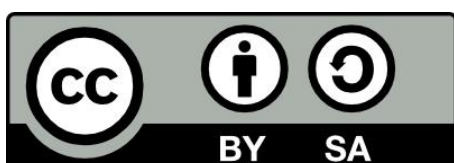
U víceletých aktivit MAP by mělo být uvedeno rozložení finančních prostředků v jednotlivých letech, a to především vzhledem k plánování a řízení veřejných rozpočtů. MAP tak může sloužit i jako klíčový podklad pro tvorbu rozpočtů na úrovni obcí nebo mikroregionů. V rámci monitoringu naplňování aktivit a jejich evaluace dochází i k úpravě plánu financování aktivit podle vývoje rozpočtu zřizovatelů.

Podaktivita 3.3 - Pracovní skupina pro financování

Popis témat, kterými se má zabývat PS pro financování, jsou uvedeny v Pravidlech pro žadatele a příjemce, specifická část – výzva č. 02_23_017 Akční plánování v území – MAP. PS pro financování se může zabývat i dalšími tématy, jako jsou např. prioritizace investičních záměrů v SR MAP – nastavení optimální sítě škol a školských zařízení v území, posouzení zdůvodnění potřebnosti, využitelnosti, efektivity a udržitelnosti investičních záměrů předkládaných do SR MAP v kontextu daného území, vytvoření návrhu jednotné metodiky financování provozu škol a školských zařízení na daném území, která bude garantovat kvalitní zázemí pro počáteční vzdělávání na všech školách v regionu. Součástí může být i zvážení možnosti společného postupu při nákupu energií a dalších komodit vedoucích k úsporám. Důležitou sférou, kterou se PS pro financování může zabývat, je podpora škol v oblasti poradenství a administrativně správního servisu. Jedná se o právní, správní, personální, finanční, účetní

či manažerské poradenství a možnost pomoci při čerpání prostředků z externích zdrojů. Členem PS pro financování může být člen realizačního týmu, který se zabývá právě touto agendou. Cílem je navrhnout systémová opatření, která povedou ke snížení administrativní zátěže vedení škol.

Doporučené složení PS je 5 osob. PS může mít vytvořeny pracovní podskupiny, jako např. Dostupnost vzdělávání, rozvoj kapacit a financování školství (nastavení optimální sítě škol a školských zařízení; investice do rozvoje kapacit škol a školských zařízení), Posílení vzájemné spolupráce aktérů ve vzdělávání (MŠ, ZŠ, SŠ, SVČ, rodiče, NNO, podniky, zřizovatelé) nebo Podpora vzdělávání - poradenství a administrativní servis (právní, ekonomické, manažerské a grantové poradenství; podpora v oblasti IT, účetnictví, administrativní, BOZP; podpora poradenských služeb).



Toto dílo – Inspiromat 7 PS financování a finanční zdroje MAP je licencováno pod licencí Creative Commons Uvedte původ-Zachovejte licenci 4.0.
Autorem je kolektiv autorů NPI ČR.
Licenční podmínky navštivte na adrese:
Creative Commons — Uvedte původ-Zachovejte licenci 4.0 Mezinárodní — CC BY-SA 4.0